

ПРЕДЛОГ

На основу члана 5. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20), члана 11. став 3. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр. 149/20 и 40/21) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ

О ОДРЕЂИВАЊУ КРИТЕРИЈУМА ЗА ДОДЕЛУ ПОДСТИЦАЈА РАДИ ПРИВЛАЧЕЊА ДИРЕКТНИХ УЛАГАЊА У АУТОМАТИЗАЦИЈУ ПОСТОЈЕЋИХ КАПАЦИТЕТА У ОБЛАСТИ ПРЕХРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ

І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овом уредбом ближе се уређују критеријуми, услови и начин привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије, као и вођење евиденције о одобреним подстицајима.

Појмови

Члан 2.

Изрази употребљени у овој уредби имају следећа значења:

1) *директна улагања* јесу улагања у материјална и нематеријална средства привредних друштава у области прехранбене индустрије, ради аутоматизације постојећих капацитета са циљем унапређења продуктивности корисника средстава, повећања броја домаћих коопераната и повећања коришћења сировина домаћег порекла (у даљем тексту: улагање ради аутоматизације);

2) *инвестициони пројекат* јесте пројекат чијом се реализацијом остварује директно улагање, а који је описан у бизнис плану који се подноси уз пријаву за доделу средстава подстицаја и који обавезно садржи детаљан опис елемената директног улагања, као и елемената за стручну анализу инвестиционог пројекта, у складу са овом уредбом;

3) *улагач* јесте домаће или страно привредно друштво које подноси пријаву за доделу средстава подстицаја, ради реализације инвестиционог пројекта преко корисника средстава који је са њим повезано лице. Уколико је улагач привредно друштво са седиштем у Републици Србији, може истовремено бити и корисник средстава;

4) *корисник средстава* подстицаја јесте привредно друштво са седиштем у Републици Србији;

5) *мали привредни субјект* јесте привредни субјект који има мање од 50 запослених и годишњи промет или укупан годишњи биланс стања који не

прелази 10 милиона евра, у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: мало привредно друштво);

б) *средњи привредни субјект* јесте привредни субјект који има од 50 до 250 запослених и годишњи промет који не прелази 50 милиона евра или укупни годишњи биланс стања који не прелази 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: средње привредно друштво);

г) *велики привредни субјект* јесте привредни субјект који има преко 250 запослених и годишњи промет преко 50 милиона евра или укупан годишњи биланс стања преко 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: велико привредно друштво);

8) *улагања у материјална средства* јесу улагања у постројења, машине и опрему, а која се признају као оправдани трошкови улагања, ако их користи искључиво корисник средстава подстицаја;

9) *улагања у нематеријална средства* јесу улагања у патенте, стандардизацију и лиценце, а која се као оправдани трошкови улагања признају, ако се на њих обрачунава амортизација, користи их искључиво корисник средстава подстицаја, воде у билансима стања корисника средстава подстицаја најмање пет година, односно три године за мала и средња привредна друштва и која су купљена под тржишним условима од трећих лица;

10) *јединствени инвестициони пројекат* јесте свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано привредно друштво на нивоу групе, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог пројекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе;

11) *период реализације инвестиционог пројекта* јесте период одређен уговором о додели средстава подстицаја, у складу са овом уредбом, у коме корисник средстава спроводи директно улагање;

12) *опрема која се увози по основу улога улагача* јесте нова опрема коју улагач увози и као свој улог инвестира у привредно друштво.

Оправдани трошкови

Члан 3.

Оправдани трошкови су улагања у материјална и нематеријална средства почев од дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја до дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта, у складу са уговором о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: оправдани трошкови улагања).

Оправдани трошкови улагања у нематеријална средства за велика привредна друштва могу се признати у висини од 50% укупне вредности оправданих трошкова улагања, а за мала и средња привредна друштва у висини од 100% оправданих трошкова улагања.

Трошкови који се односе на набавку путничких возила и транспортних средстава не сматрају се оправданим трошковима улагања.

Имовина коју привредно друштво стиче по основу улагања након подношења пријаве за доделу средстава подстицаја, мора да буде нова.

Приликом обрачуна оправданих трошкова улагања узимају се у обзир цене умањене за износе јавних прихода.

II. ВИСИНА СРЕДСТАВА ПОДСТИЦАЈА И ПРАВО НА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА ПОДСТИЦАЈА

Извори средстава за привлачење директних улагања

Члан 4.

Средства подстицаја за привлачење директних улагања за реализацију ове уредбе се обезбеђују у буџету Републике Србије (у даљем тексту: средства).

Право на учествовање у поступку доделе средстава

Члан 5.

Право на учествовање у поступку доделе средстава имају улагачи који пријаве инвестиционе пројекте у области прехранбене индустрије, а који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава на начин и под условима предвиђеним овом уредбом. Под почетком реализације пројекта се подразумева предузимање прве правно обавезујуће радње.

Корисник средстава је дужан да за реализацију инвестиционог пројекта обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

Великом привредном друштву средства се не могу доделити пре него што се увидом у документацију не утврди да додела средстава има делотворан подстицајни ефекат, односно да утиче на:

- 1) знатно повећање величине пројекта, или
- 2) знатно повећање укупног износа средстава које корисник средстава улаже у пројекат, или
- 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или
- 4) реализацију пројекта, који без доделе средстава не би могао да буде остварен.

Изузимање од права на доделу средстава

Члан 6.

Од права на доделу средстава изузимају се следећи улагачи и корисници средстава:

- 1) привредна друштва у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређују правила за доделу државне помоћи;
- 2) који имају доспеле, а неизмирене обавезе по основу пореза у Републици Србији;
- 3) у којима Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе има учешће у власништву;
- 4) који су у обавези повраћаја недозвољене државне помоћи;
- 5) којима је био раскинут уговор о додели средстава подстицаја, осим у случају споразумног раскида уговора.

Привредна друштва којима се могу доделити средства

Члан 7.

Средства се могу доделити привредном друштву које испуњава критеријуме и услове утврђене овом уредбом, а:

- 1) које је регистровано у Агенцији за привредне регистре;

2) које је поднело пријаву за доделу средстава и бизнис план за инвестициони пројекат за који се могу доделити средства у складу са овом уредбом;

3) над којим није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација, стечај, ликвидација или принудна ликвидација, у складу са прописима којима се уређују стечај и ликвидација;

4) коме нису додељени новчани подстицаји за исте оправдане трошкове.

Максимални дозвољени износи средстава

Члан 8.

Максимални дозвољени износи средстава одређују се у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи и критеријумима из ове уредбе.

Максималан дозвољени износ средстава за велика привредна друштва може се утврдити највише до 50% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта.

Максималан дозвољени износ средстава за средње привредно друштво може се утврдити највише до 60% оправданих трошкова, а за мала привредна друштва највише до 70% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта.

Приликом одређивања висине средстава која могу бити додељена, узима се у обзир кумулација са претходно одобреном државном помоћи, у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи.

Максималан дозвољени износ средстава који може бити додељен за улагања већа од 50 милиона евра не може бити већи од 25% оправданих трошкова улагања, а за улагања која прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања и утврђује се на следећи начин:

1) за оправдане трошкове улагања до 50 милиона евра – до 50% тих трошкова;

2) за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 50 милиона евра – до 25% тих трошкова;

3) за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 100 милиона евра – до 17% тих трошкова.

За директно улагање које се сматра јединственим инвестиционим пројектом максималан дозвољени износ средстава који се може доделити кориснику средстава или са њим повезаним субјектом, утврђује се до процента из става 5. овог члана.

III. ДОЗВОЉЕНОСТ ДОДЕЛЕ И УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

Инвестициони пројекти за које се могу доделити средства

Члан 9.

Средства се могу доделити за реализацију инвестиционих пројеката за улагања ради аутоматизације чија је минимална вредност улагања 1.000.000 евра.

Услови за доделу средстава

Члан 10.

Средства могу бити додељена под условом да се директно улагање одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велика привредна друштва, или најмање три године за мала и средња привредна друштва (у даљем тексту: период гарантованог улагања).

Рок за реализацију инвестиционог пројекта

Члан 11.

Рок за реализацију инвестиционог пројекта је до три године од дана подношења пријаве за доделу средстава, а који се након закључења уговора о додели средстава подстицаја може продужити највише до пет година, рачунајући од дана подношења пријаве за доделу средстава, а по образложеном захтеву корисника средстава, уколико Савет за економски развој (у даљем тексту: Савет) оцени да су околности које су довеле до потребе за продужењем рока објективне и да је продужење рока оправдано и сврсисходно, односно да се тиме на најефикаснији начин постижу циљеви улагања и привредног развоја.

У случају продужења рока из става 1. овог члана, рок важења банкарске гаранције продужава се сразмерно продужењу рока за реализацију инвестиционог пројекта.

Критеријуми за стручну анализу инвестиционих пројеката

Члан 12.

Критеријуми за стручну анализу инвестиционог пројекта су:

- 1) референце улагача (препознатљивост на тржишту, референце клијената, досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката и сл.);
- 2) висина и врста улагања;
- 3) технолошки ниво делатности која је предмет улагања, у складу са класификацијом Евростата;
- 4) претходна сарадња са добављачима и планирани удео домаћих добављача;
- 5) ефекти улагања и увођења нове технологије на производне капацитете, продуктивност и унапређење степена прераде производа;
- 6) претходни и планирани обим међународног и укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта) и утицај увођења нових производа;
- 7) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, одрживост и период повраћаја инвестиције и др.);
- 8) постојећи ниво производње и планирано повећање продуктивности;
- 9) подаци о досадашњем коришћењу сировина домаћег порекла и планирано повећање;
- 10) број коопераната и планирано повећање броја коопераната.

IV. ВРСТА И ВИСИНА СРЕДСТАВА КОЈА СЕ МОГУ ДОДЕЛИТИ

Подстицаји за оправдане трошкове улагања

Члан 13.

Корисницима средстава код улагања ради аутоматизације одобравају се средства у висини од 20% оправданих трошкова за улагања у основна средства.

Укупан износ средстава која се могу доделити у складу са овом уредбом и других подстицаја одређује се у апсолутном износу, при чему не сме да пређе горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи у складу са прописима којима се уређују правила за доделу регионалне државне помоћи.

V. ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА

Јавни позив

Члан 14.

Додела средстава у складу са овом уредбом спроводи се путем јавног позива за доделу средстава.

Министарство надлежно за послове привреде на својој интернет страници објављује јавни позив.

Текст јавног позива објављује се и на интернет страници Развојне агенције Србије (у даљем тексту: Агенција).

Јавни позив нарочито садржи:

- 1) назив и седиште органа који објављује јавни позив;
- 2) назив и седиште органа коме се достављају пријаве за доделу средстава;
- 3) критеријуме за доделу средстава;
- 4) расположива финансијска средства за реализацију јавног позива;
- 5) трајање јавног позива;
- 6) адресу на којој се могу добити обавештења у вези са учествовањем у поступку доделе средстава и податке о лицу за контакт;
- 7) друге информације од значаја и интереса за улагаче и кориснике средстава.

Пријава за доделу средстава и стручна анализа

Члан 15.

Улагач који намерава да реализује улагање, у складу са овом уредбом, подноси Агенцији пријаву за доделу средстава на прописаном обрасцу, на српском језику (у даљем тексту: Пријава за доделу средстава) ради утврђивања испуњености услова за доделу средстава.

На основу Пријаве за доделу средстава Агенција врши стручну анализу инвестиционог пројекта применом критеријума из члана 12. ове уредбе, осим анализе критеријума из члана 12. став 1. тачка 5), чију анализу врши министарство надлежно за послове пољопривреде и доставља је Агенцији ради обједињавања анализе.

Агенција обавештава улагача о висини подстицаја које ће предложити Савету и доставља му нацрт уговора о додели средстава подстицаја.

Стручна анализа инвестиционог пројекта садржи анализу могућег износа средстава.

Образац Пријаве за доделу средстава

Члан 16.

Образац пријаве за доделу средстава подстицаја по овој уредби прописује министар надлежан за послове привреде.

Уз Пријаву за доделу средстава подноси се:

1) бизнис план за инвестициони пројекат за чију реализацију се додељују средства;

2) оригинал или оверена фотокопија регистрованих финансијских извештаја улагача за претходне две године пословања, са ревизорским извештајем (уколико постоји законска обавеза вршења ревизије) уколико нису јавно објављени, а страном правно лице подноси оригинал или оверену фотокопију финансијских извештаја са ревизорским извештајем (уколико постоји законска обавеза вршења ревизије) и оверени превод на српски језик или изјаву улагача да није обавезан да прибавља извештај овлашћеног ревизора. Улагач је у обавези да достави оригинал или оверену фотокопију консолидованог финансијског извештаја дивизије и оверени превод на српски језик или изјаву да нема обавезу консолидације уз достављање оригинала или оверене фотокопије појединачних финансијских извештаја повезаних лица;

3) оригинал или оверена фотокопија извода из одговарајућег регистра државе у којој страни улагач има седиште, не старији од три месеца, оверен од стране надлежног органа, као и оверени превод извода на српски језик;

4) уверење да против улагача и корисника средстава није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација или стечај, а страном правно лице даје изјаву о томе која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

5) доказ о измирењу обавеза по основу пореза у Републици Србији, а за стране улагаче који нису пословали у Републици Србији изјаву да улагач није пословао у Републици Србији и да нема порески идентификациони број додељен у складу са прописима којима се уређује порески поступак и пореска администрација, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

6) изјаву да одговорно лице улагача и корисника средстава није правноснажно осуђивано за кривична дела против права по основу рада;

7) изјаву да улагач и корисник средстава нису осуђивани за кривично дело извршено против привреде, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

8) изјаву да улагач и корисник средстава нису привредна друштва у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи, која је саставни део Пријаве за доделу средстава.

Документа на основу којих се утврђује да против улагача и корисника средстава није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација или стечај и да је измирио обавезе по основу пореза у Републици Србији, Агенција прибавља по службеној дужности, у складу са законом којим се уређује општи управни поступак, осим ако подносилац захтева изричито изјави да ће та документа прибавити сам.

Обавезује се Агенција за привредне регистре да омогући несметан приступ бази финансијских извештаја и доставу скупних података за групе привредних друштава, гране или географских подручја.

Ако Агенција из достављене документације не може да утврди битне чињенице за одлучивање може тражити и подношење друге документације, односно друге доказе релевантне за одлучивање о поднетој Пријави за доделу средстава уколико то сматра целисходним.

Документа која подноси страном привредно друштво морају бити оверена у складу са прописима државе у којој су издата и преведена на српски језик од овлашћеног преводиоца.

Даном подношења Пријаве за доделу средстава сматра се дан пријема Пријаве за доделу средстава у Агенцији.

Утврђивање испуњености формалних услова за доделу средстава

Члан 17.

Агенција утврђује испуњеност формалних услова за доделу средстава.

Ако Пријава за доделу средстава није поднета у складу са чланом 16. ове уредбе, Агенција упућује Улагачу захтев за допуну документације.

Уколико Улагач не поступи по захтеву из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана пријема захтева, Агенција одбацује Пријаву за доделу средстава као непотпуну уз образложење.

Ако се Пријава за доделу средстава не односи на инвестициони пројекат из области прехрамбене индустрије или су испуњени услови из члана 6. ове уредбе, Агенција одбија ову пријаву и доставља је подносиоцу пријаве уз образложење, у року од 30 дана од дана пријема.

Приговор на одлуку Агенције из ст. 3. и 4. овог члана може се поднети министарству надлежном за послове привреде у року од осам дана од дана пријема одлуке Агенције.

Министарство надлежно за послове привреде одлучује о приговору из става 5. овог члана и доставља одговор подносиоцу Пријаве у року од 30 дана од дана пријема приговора.

Пријаве које су потпуне и дозвољене Агенција доставља Савету најкасније у року од 30 дана од дана пријема.

Однос Агенције и Савета

Члан 18.

Агенција обавља административно-техничке и стручне послове за Савет, предлаже председнику Савета сазивање седнице Савета, припрема материјале за разматрање и одлучивање на седницама Савета, даје потребне информације о статусу инвестиционих пројеката, припрема записнике са седница и поступа по одлукама Савета.

Агенција припрема текст нацрта уговора о додели средстава.

За реализацију инвестиционих пројеката у складу са овом уредбом и законом којим се регулишу питања улагања, министар надлежан за послове пољопривреде присуствује и учествује у дискусији на седницама Савета.

VI. УГОВОР И НАЧИН ИСПЛАТЕ СРЕДСТАВА

Уговор о додели средстава подстицаја

Члан 19.

Међусобна права и обавезе министарства надлежног за послове привреде и корисника средстава уређују се уговором о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: Уговор) који закључују министарство надлежно за послове привреде и корисник средстава.

Текст нацрта Уговора министарство надлежно за послове привреде доставља Влади ради давања претходне сагласности.

Уговор садржи: предмет, висину и динамику улагања, рок за реализацију инвестиционог пројекта, износ додељених средстава, динамику исплате додељених средстава и обавезу обавештавања о промени динамике улагања најкасније до истека трећег квартала текуће године као и информације о средствима обезбеђења, изјаве о испуњењу услова из члана 16. ове уредбе, обавези извештавања, контроли извршења уговорних обавеза, раскиду Уговора, вишој сили, заштити животне средине и безбедности и здрављу на раду, решавању спорова и друга питања од значаја за реализацију Уговора.

Уговором се утврђује и обавеза корисника средстава да достави аудио визуелни материјал о реализацији инвестиционог пројекта, који Агенција има право да користи ради спровођења стратешког маркетинга привредних потенцијала, промоције и угледа Републике Србије као инвестиционе локације.

Саставни део Уговора је бизнис план који се односи на висину, структуру и динамику улагања.

Уколико у току периода реализације, дође до одступања од уговорних обавеза предвиђених бизнис планом, корисник је дужан да до момента потписивања анекса Уговора, уговора о међусобном регулисању права и обавеза, односно закључења поравнања, достави министарству надлежном за послове привреде измене и допуне бизнис плана.

Изузетак од обавезе закључивања анекса уговора и достављања измена и допуна бизнис плана, представља промена уговором утврђених услова за повлачење прве транше, тако да укупно одступање од уговорених обавеза дефинисаних за прву траншу не може бити веће од 20% од утврђене динамике под условом да укупно утврђена обавеза улагања која се односи на цео инвестициони пројекат остане непромењена.

У случају промене динамике улагања из става 7. овог члана, корисник средстава је дужан да достави извештај независног овлашћеног ревизора о испуњености обавеза утврђених Уговором у висини од најмање 80%, у односној години.

Министарство надлежно за послове привреде може да раскине Уговор у свакој фази извршења, ако утврди да корисник средстава не испуњава услове утврђене Уговором, односно да није остварена сврха Уговора, уколико се испостави да изјаве о испуњењу услова из члана 16. ове уредбе нису истините и ако је Савет донео одлуку о раскиду. Ако постоје оправдани разлози министарство надлежно за послове привреде може и пре седнице Савета да раскине Уговор и наплати средства обезбеђења, о чему обавештава Савет на првој наредној седници Савета.

Исплата додељених средстава

Члан 20.

Исплата додељених средстава врши се на основу поднетог захтева (у даљем тексту: Захтев за исплату) који корисник средстава доставља министарству надлежном за послове привреде, у складу са Уговором.

Додељена средства исплаћују се у годишњим ратама, у складу са Уговором и расположивим буџетским средствима.

Износ рате утврђује се у процентуалном износу у односу на укупан износ додељених средстава, и то у износу који је пропорционалан проценту извршеног улагања у основна средства у свакој години реализације инвестиционог пројекта, у односу на укупна улагања у основна средства дефинисана инвестиционим пројектом.

Уз Захтев за исплату средстава подноси се:

1) извештај овлашћеног ревизора који поседује осигурање од професионалне одговорности и евентуални додатни докази о испуњености услова за исплату рате и

2) банкарска гаранција која гарантује повраћај исплаћених средстава.

Уз Захтев за исплату прве рате, поред докумената из става 4. овог члана, подносе се и две потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате.

Корисник средстава може, уместо бланко соло меница, да достави банкарску гаранцију на име наплате могуће законске затезне камате, на износ висине транше, односно код исплате последње транше на износ укупно додељених средстава подстицаја.

У случају из става б. овог члана, корисник средстава је дужан да, при исплати сваке рате достави, поред банкарске гаранције која гарантује износ те рате и банкарску гаранцију која покрива и износ могуће законске затезне камате, и чија је важност три године од дана подношења Захтева за исплату.

За исплату последње рате, корисник средстава је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ додељених средстава са роком важења три године и шест месеци од дана подношења Захтева за исплату последње рате за мала и средња привредна друштва, односно са роком важења пет година и шест месеци од дана подношења Захтева за исплату последње рате за велика привредна друштва.

Министарство надлежно за послове привреде утврђује основаност и уредност Захтева за исплату, у складу са документацијом коју поднесе корисник средстава.

Средства обезбеђења

Члан 21.

Корисник средстава је дужан да приложи банкарску гаранцију издату од пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије, безусловну и плативу на први позив у корист Републике Србије.

Исплаћена средства морају бити обезбеђена банкарском гаранцијом, у складу са Уговором.

Поред банкарске гаранције, корисник средстава дужан је да приложи две регистроване и потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате, у складу са

законом који утврђује висину стопе законске камате, а у случају неиспуњења уговорних обавеза.

Законска затезна камата обрачунава се за период од дана исплате сваке појединачне рате до дана повраћаја укупног износа исплаћених средстава.

У случају неиспуњења уговорних обавеза или делимичног испуњења уговорних обавеза, као и у случају неостваривања сврхе инвестиционог пројекта, министарство надлежно за послове привреде може да, по основу издатих банкарских гаранција и бланко соло меница, наплати средства до висине износа исплаћених средстава и прописане законске затезне камате.

VII. КОНТРОЛА ИЗВРШЕЊА УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА

Извештаји које подноси корисник средстава

Члан 22.

Корисник средстава дужан је да министарство надлежно за послове привреде извештава о реализацији инвестиционог пројекта за који су додељена средства.

Извештај из става 1. овог члана подноси се:

- 1) у року од 60 дана од дана подношења уредног Захтева за исплату последње рате, односно од дана завршетка инвестиционог пројекта, и
- 2) у року од 60 дана од дана истека периода гарантованог улагања.

Извештај о реализацији инвестиционог пројекта садржи извештај о налазима чињеничног стања независног овлашћеног ревизора који поседује осигурање од професионалне одговорности о ревизији пројекта који садржи проверу извршеног улагања по висини и структури, као и проверу усаглашености са другим одредбама Уговора (у даљем тексту: извештај ревизора).

Корисник средстава је дужан да омогући независном овлашћеном ревизору вршење ревизије испуњења обавезе улагања (висина и структура улагања у току реализације пројекта), као и испуњења других уговорних обавеза и, у ту сврху, да омогући увид у документацију корисника средстава.

Извештај ревизора садржи закључак са позитивним, односно негативним мишљењем, а у случају давања мишљења са резервом, односно уздржавања од изражавања мишљења, дужан је да у закључку образложи у чему се састоје резерве, односно да наведе чињенице и разлоге због којих се уздржао од давања мишљења.

Ревизију инвестиционог пројекта који представља улагање од посебног значаја може да обавља друштво за ревизију које у радном односу са пуним радним временом има запослена најмање четири лиценцирана овлашћена ревизора.

Ако из извештаја ревизора произилази да корисник средстава није извршио све уговорне обавезе у периоду реализације пројекта (негативно мишљење, мишљење са резервом, уздржавање од изражавања мишљења), министарство надлежно за послове привреде ће доставити писано обавештење кориснику средстава о обавези отклањања утврђених недостатака. У току, односно након периода реализације пројекта, у случају потпуног испуњења обавезе улагања у погледу Уговором утврђене укупне висине инвестиције и делимичног одступања у вези са структуром улагања, корисник средстава дужан је да министарству надлежном за послове привреде достави усклађени бизнис

план пре подношења Захтева за исплату, односно извештаја о реализацији пројекта.

Ако у року од 30 дана након пријема обавештења из става 7. овог члана корисник средстава не отклони недостатак, министарство надлежно за послове привреде може да раскине Уговор и да захтева повраћај додељених средстава исплаћених кориснику средстава, увећан за износ припадајуће законске затезне камате, или да по одлуци Савета предложи кориснику средстава закључење анекса Уговора.

Контрола и праћење извршења уговорних обавеза

Члан 23.

Министарство надлежно за послове привреде може у сваком тренутку у току реализације инвестиционог пројекта да изврши контролу висине, динамике и структуре улагања, као и сврхе предвиђене инвестиционим пројектом, односно Уговором, у циљу контроле испуњења уговорних обавеза корисника средстава.

Министарство надлежно за послове привреде спроводи контролу и у току периода гарантованог улагања у складу са чланом 10. ове уредбе и Уговором.

Копије извештаја и података из ст. 1. и 2. овог члана министарство надлежно за послове привреде доставља Агенцији.

Агенција на основу извештаја и података из става 3. овог члана прати динамику реализације инвестиционог пројекта у току реализације инвестиционог пројекта.

Ако се утврди да је у циљу даљег поступања у односу на предметни инвестициони пројекат потребна одлука Савета, министарство надлежно за послове привреде припрема извештај и предлог мера и доставља га Савету преко Агенције.

Извештај из става 5. овог члана садржи податке и информације о свим елементима инвестиционог пројекта, а обавезно садржи:

- 1) резиме извештаја ревизора о ревизији инвестиционог пројекта који садржи проверу усаглашености са свим одредбама Уговора;
- 2) информације о висини улагања корисника средстава у односу на елементе улагања наведене у Пријави, Уговору, односно инвестиционом пројекту;
- 3) преглед блокада по текућим рачунима корисника средстава, ако их је било;
- 4) информације о проблемима са којима се улагач, односно корисник средстава сусреће у току реализације инвестиционог пројекта;
- 5) друге информације од значаја за очување финансијских, развојних и билатерално-економских интереса Републике Србије који могу бити угрожени поступањем корисника средстава.

Министарство надлежно за послове привреде доставља Агенцији за привредне регистре списак корисника средстава по Уговорима.

У случају регистрације промена код корисника средстава, Агенција за привредне регистре дужна је да без одлагања обавести Министарство надлежно за послове привреде.

Контрола висине улагања у основна средства из става 1. овог члана врши се у складу са Прилогом о начину и поступку контроле висине улагања, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Вођење евиденције

Члан 24.

Министарство надлежно за послове привреде води евиденције о одобреним подстицајима и о извршењу уговорних обавеза.

VIII. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Ступање на снагу

Члан 25.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду, априла 2021. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

НАЧИН И ПОСТУПАК КОНТРОЛЕ УЛАГАЊА

1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕНОМ УЛАГАЊУ

1.1. Налаз из извештаја ревизора о извршеној висини и структури улагања садржи:

1) уводни део: основни подаци о кориснику средстава и Уговору, као и анексу/анексима Уговора, ако постоје, назив корисника средстава, матични број, порески идентификациони број, број уговора, предмет уговора, висину и динамику улагања и рок извршења инвестиционог пројекта, Пријаву за доделу средстава подстицаја, а може да садржи и друге податке,

2) списак документације на основу које је сачињен налаз о извршеној висини улагања,

3) налазе о висини улагања и усклађености са уговорним обавезама.

2. ДОКУМЕНТАЦИЈА НА ОСНОВУ КОЈЕ СЕ ВРШИ РЕВИЗИЈА ВИСИНЕ УЛАГАЊА

Контрола висине улагања предвиђеног инвестиционим пројектом, у зависности од предмета инвестирања, врши се на основу следеће документације:

а) за доказивање да имовину стечену директном инвестицијом користи искључиво корисник средстава:

1) изјава одговорног лица корисника средстава да имовину стечену директном инвестицијом користи искључиво корисник средстава,

2) доказ да је имовина евидентирана у пословним књигама корисника средстава;

б) за материјална средства:

- Постројења, машине, опрема:

1) фактуре добављача према кориснику, односно улагачу; царинска документација ако се ради о увезеној опреми,

2) доказ да је корисник средстава постао власник средства,

3) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

в) За нематеријална средства:

1) правни основ за стицање,

2) фактуре добављача,

3) доказ да је нематеријално средство евидентирано у пословним књигама корисника средстава,

4) изјава одговорног лица корисника средстава да нематеријална средства користи искључиво корисник средстава.

Послови компензације, као плаћање у роби или услугама без токова новца, не сматрају се, у смислу ове уредбе, прибављањем материјалних средстава из дела 2. тачка б) овог прилога.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије (у даљем тексту: Предлог уредбе) садржан је у члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр. 149/20 и 40/21), одредбама члана 11. став 3. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, број 89/15 и 95/18) и одредби члана 5. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Законом о улагањима („Службени гласник РС”, број 89/15 и 95/18), члан 11. став 3, прописано је да ће Влада, надлежни орган аутономне покрајине или локалне самоуправе донети различите шеме државне помоћи према којима ће се ближе одредити критеријуми за доделу подстицаја.

У том смислу, потребно је посебном уредбом, као шемом државне помоћи, дефинисати услове и начин привлачења директних улагања у области аутоматизације постојећих капацитета у области прехранбене индустрије, критеријуме за доделу средстава, начин и поступак праћења спровођења инвестиционих пројеката и друга питања.

Акционим планом за спровођење Стратегије развоја прехранбене индустрије у Србији за период од 2017. до 2022. године, предвиђене су конкретне мере и активности неопходне за реализацију стратешких циљева у области прехранбене индустрије. Претходном анализом је утврђено да је просечна годишња стопа раста пословних прихода 7%, те је потребно створити услове за повећање обима производње и степена финализације производа. У стратегији се наводи да се најзначајнији проблеми у прехранбеној индустрији огледају у недостатку сировине/набавци сировине лошијег квалитета и техничко-технолошкој застарелости производног процеса који води нерационалном коришћењу ресурса и ниској енергетској ефикасности. Као један од циљева стратегије представљено је подизање нивоа знања и вештина запослених у прехранбеној индустрији, а који ће се омогућити кроз подстицаје.

Циљеви развоја прехранбене индустрије су у значајној сагласности са циљевима који се наводе у Стратегији пољопривреде и руралног развоја Републике Србије 2014 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14). Овом стратегијом се препознаје потреба да се убрза технолошки развој, повећа ефикасност прехранбеног ланца и конкурентност пољопривредно - прехранбеног сектора, обезбеди стабилно пословно окружење и ефикасније реагује на захтеве Светске трговинске организације и ЕУ кроз дефинисање пет приоритета:

1. раст производње и стабилност дохотка произвођача;
2. раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техникотехнолошко унапређење сектора пољопривреде;
3. одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине;

4. унапређење квалитета живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;

5. ефикасно управљање јавним политикама и унапређење институционалног оквира развоја пољопривреде и руралних средина

Од посебног значаја стратешки развојни циљ који се односи на раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техничко-технолошко унапређење сектора пољопривреде у делу који се односи на производњу прехранбених производа и који је перманентан циљ пољопривреде политике Републике Србије, а за који постоји јако упориште у богатим ресурсима, значају сектора производње прехранбених производа за националну економију и развој руралних подручја, као и нарастајућим могућностима извоза хране. Пољопривредно-прехранбени сектор Републике Србије остварио је током протекле деценије значајан напредак у позиционирању на међународном тржишту. Регионална конкурентност прехранбеног сектора у оквиру тржишта СЕФТА земаља је на високом нивоу. Са друге стране, у трговини са ЕУ и другим тржиштима и поред суфицита у размени, структура извоза и учешће прехранбених производа као производа вишег степена прераде није задовољавајуће. Поред тога, даља либерализација трговине и глобализација тржишта прехранбених производа захтева ефикасније мере подршке расту конкурентности српске прехранбене индустрије и већој способности произвођача прехранбених производа да одговоре захтевима савремених потрошача, посебно оних са високим дохотком. Испуњење овог стратешког циља захтева ефикасно управљање и прилагођавање јавним политикама и унапређење институционалног оквира развоја производње прехранбених производа и прехранбене индустрије уопште. Комплексност сектора производње прехранбених производа, јачина изазова са којима са суочава и мултидимензионални аспекти утицаја ове гране индустрије на социјалну и економску структуру, сугеришу да држава не може да избегне своју улогу у руковођењу друштвено одговорном и структурно одрживом развоју. У том смислу, улога државе је да креира амбијент који ће усмеравати одлуке и ублажити нежељене последице аутономних одлука руралних становника и усмерити их у комплексан систем производње хране, кроз повећање хетерогености учесника у производном ланцу. С друге стране, предузетничка иницијатива, иновативност и мотивисаност свих субјеката у сектору производње прехранбених производа постају окоснице њиховог развоја, који мора бити економски одржив и који им мора омогућити независан опстанак на тржишту.

Међутим, развој прехранбеног сектора зависи од испуњења осталих циљева из ове Стратегије. Раст производње и стабилност дохотка примарних произвођача гарантују производњу довољних количина квалитетних сировина које треба да задовоље потребе прехранбене индустрије. Одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине су глобални циљеви који имају посебан значај у производним условима у Србији. Ефикасан регулаторни и институционални оквир у делу пољопривреде гарантује обезбеђење квалитетне сировине за прехранбену индустрију, подстицајни и уређен пословни амбијент и несметан извоз прехранбених производа.

Стратегијом индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године („Службени гласник РС”, број 35/20) дефинисан је нови стратешки оквир којим се настоји остварити побољшање конкурентности српске индустрије и унапредити њена позиција на међународном тржишту, уз креирање фокусиране и боље координисане политике развоја индустрије, као и унапређење ефикасности инструмената за њену имплементацију. У стратегији је, као један од циљева и

мера, предviђена мера која се односи на повећање укупног обима инвестиција у индустрију уз раст квалитета инвестиција. Циљ ове мере је прилагођавање критеријума привлачења инвестиција у индустрију и додела средстава домаћим и страним компанијама које улажу у индустријску производњу а којима се повећава домаћа додата вредност, укључење домаћих компанија у међународне међусекторске ланце вредности, инвестиције које више користе домаће факторе (радну снагу, знање, сировине и сл.), инвестиције у области високих технологија, које повећавају додату вредност у Републици Србији (тј. резултирају софистициранијим производима и услугама) и обраћају пажњу на заштиту животне средине.

Утврђивањем шеме државне помоћи за подстицање аутоматизације постојећих капацитета у области прехранбене индустрије кроз пружање финансијске подршке, утицаће се на развој и имплементацију програма набавке нове опреме и технологије за прехранбену индустрију и омогућиће се развој постојећих и креирање нових ланаца вредности у оквиру наведене области. Кроз повећање обима производње и унапређења начина производње кроз увођење нових технологија, унапредиће се и пласман прерађених производа на инострана тржишта. Аутоматизацијом производног процеса се омогућује не само имплементација нових технологија, већ се стварају предуслови за стварање производа високог и уједначеног квалитета, уз смањење броја фактора који могу утицати на каквоћу производа. Уједно је утицај људске грешке сведен на минимум. Такође, увођењем нових технологија требало би да се осавремени процес производње, те да се стекну нова знања у области технологије производње у складу са актуелним стањем на тржишту, те да се омогући стицање нових знања у овом сегменту.

Такође, процес приступања ЕУ подразумева слободан приступ захтевном тржишту али истовремено и отварање домаћег тржишта конкурентним и субвенционисаним производима из ЕУ. Конкурентност ће у овим условима зависити од способности прилагођавања привредних друштава пословању на заједничком тржишту али и од степена и квалитета подршке развојних политика. Конкурентна прехранбена индустрија треба да обезбеди динамичан раст инвестиција, високу стопу робног извоза, раст индустријске производње и запослености уз повећање стварања додатне вредности, а што је у складу и са циљевима Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године.

Имајући у виду наведено, предложеним решењима у уредби обезбеђује се амбијент за наставак низа активности које Република Србија предузима у циљу омогућавања бржег привредног раста путем директних улагања којима се граде нови капацитети и доносе нова знања која повољно утичу на равномеран регионални развој, али и повећање конкурентности привреде Републике Србије кроз повећање извозних капацитета.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. дефинише се предмет уређивања, а који се односи на уређивање критеријума, услова и начина привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије, као и вођење евиденције о одобреним подстицајима.

Чланом 2. уређују се дефиниције појмова који се употребљавају у Уредби, а који су од значаја за њену примену.

Чланом 3. уређују су оправдани трошкови.

Чланом 4. уређују се извори средстава за реализацију Уредбе.

Чланом 5. уређују се услови за учествовање у поступку доделе средстава, између осталих, да учесник у поступку доделе сопственим средствима обезбеди најмање 25% оправданих трошкова и да се ради о инвестиционом пројекту за који се конкурише пре почетка реализације. Овим чланом уређују се и услови под којима се великом привредном субјекту могу доделити средства.

Чланом 6. уређује се који улагачи и корисници средстава се изузимају од права на доделу средстава.

Чланом 7. дефинишу се услови које привредно друштво мора испунити како би се квалификовало за доделу средстава.

Чланом 8. уређују се максимални дозвољени износи подстицајних средстава која могу бити додељена, а у зависности од процента оправданих трошкова улагања за реализацију инвестиционог пројекта.

Чланом 9. уређује се дозвољеност доделе средстава подстицаја за пројекте у области за улагања ради аутоматизације, а која се односи на минималну вредност улагања.

Чланом 10. уређују се услови за доделу подстицајних средстава у односу на најмањи обавезни период одржања инвестиције на истој локацији у којој се реализује инвестиција, а који представља период гарантованог улагања.

Чланом 11. уређује се рок за реализацију инвестиционог пројекта који траје до три године од дана подношења пријаве за доделу подстицајних средстава и који може бити продужен највише до пет година, као и да се у случају продужења рока продужава време трајања банкарске гаранције.

Чланом 12. уређују се критеријуми за стручну анализу инвестиционих пројеката коју врши Развојна агенција Србије и министарство надлежно за послове пољопривреде.

Чланом 13. уређује се висина средстава која се могу доделити.

Чланом 14. уређује се поступак доделе средстава расписивањем јавног позива.

Чланом 15. уређује се подношење пријаве од стране улагача, вршење стручне анализе инвестиционих пројеката и обавештење улагача о висини подстицаја који ће бити предложени Савету за економски развој.

Чланом 16. уређује се образац Пријаве за доделу средстава подстицаја и потребна документација коју је улагач дужан да достави.

Чланом 17. утврђује се испуњеност формалних услова за доделу подстицаја, ситуације у којима се пријаве одбацују, односно одбијају, као и поступак по приговору на одлуку о одбацивању, односно одбијању пријаве.

Чланом 18. уређује се однос Агенције и Савета, као и обавеза министра надлежног за послове пољопривреде присуствовању и учествовању у дискусији на седницама Савета.

Чланом 19. уређује се уговор о додели подстицајних средстава, његови обавезни елементи, изузеци од закључивања анекса уговора као и могућност раскида

Чланом 20. уређује се начин и динамика исплате додељених средстава, као и начин утврђивања износа рате и саставни делови захтева за исплату средстава. Овим чланом се уређује и обавеза достављања две потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате или банкарска гаранције која покрива и износ могуће законске затезне камате.

Чланом 21. уређена су средства обезбеђења која је корисник средстава дужан да достави у поступку исплате средстава. Уређен је и начин обрачуна законске затезне камате, као и наплата средстава до висине износа исплаћених средстава и прописане законске затезне камате у случају неиспуњења или делимичног испуњења уговорних обавеза.

Чланом 22. уређује се начин извештавања од стране корисника средстава о реализацији инвестиционог пројекта за који су додељена средства. Уређена је садржина извештаја, рокови достављања и закључак извештаја са датим мишљењем ревизора о испуњењу уговорних обавеза.

Чланом 23. уређена је контрола и праћење извршења уговорних обавеза које спроводи министарство надлежно за послове привреде у току реализације инвестиционог пројекта и након истека рока за реализацију инвестиционог пројекта. Контрола висине улагања у основна средства врши се у складу са Начином и поступком контроле висине улагања који је као Прилог 1 саставни део Уредбе.

Чланом 24. уређује се вођење евиденције о одбреним подстицајима

Чланом 25. уређује се завршна одредба којом се дефинише ступање на снагу Уредбе.

IV. ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За примену предложене уредбе утврђена су средства у Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС” бр. 149/20 и 40/21) - на Разделу 21 - Министарство привреде, Програм 1510 – Привлачење инвестиција, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активност 0003 – Улагања од посебног значаја, економска класификација 454 - Субвенције приватним предузећима у укупном износу од 15.214.273.000,00 динара.

**ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ**

Доношење предлога уредбе није планирано Годишњим планом рада Владе за 2021. годину, али је њено доношење неопходно да би се што пре утврдили критеријуми за привлачење директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије.

**ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

Предлог уредбе је усклађен са Стратегијом подстицања и развоја страних улагања („Службени гласник РС“, број 22/06), као стратешким документом Владе.

**ИЗЈАВА
О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ СА ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела, у складу са чланом 39а. став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19-др. уредба), приликом израде Предлога уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије

